PromoImpresa Borsa Merci
AZIENDA SPECIALE
Camera di Commercio di Cremona-Mantova-Pavia

MANTOVA MULTICENTRE
CAMERA DI COMMERCIO DI CREMONA-MANTOVA-PAVIA

PROVVEDIMENTO DEL PRESIDENTE N. 002/2025
TITOLO: Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2025-2027 – approvazione

IL PRESIDENTE

PREMESSO che

- in data 18 novembre 2024, come stabilito con Decreto del Presidente della Giunta regionale della Lombardia n. 245 del 24/10/2024, si è insediato il Consiglio della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia, istituita con Decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 16 febbraio 2018 mediante accorpamento degli enti camerali di Cremona, Mantova e Pavia, con effetti giuridici decorrenti dal giorno successivo alla costituzione;
- la neo costituita Camera di Commercio di Cremona-Mantova-Pavia succede nei rapporti con le Aziende Speciali delle camere accorpate e le stesse aziende continuano a svolgere le funzioni proprie, assicurando la continuità dei relativi servizi, così come stabilito con la determinazione d'urgenza del Presidente camerale n.4 del 19/11/2024.

PRESO ATTO che

- con la deliberazione del Consiglio camerale n.1 del 18/11/2024 è stato eletto il Presidente della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia con effetto dal 19/11/2024, nella persona del dott. Gian Domenico Auricchio e che l'art. 7 dello statuto dell'azienda speciale prevede che "Il Presidente dell'Azienda è di diritto il Presidente pro-tempore della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura...";
- con la determinazione d'urgenza del Presidente camerale n.1 del 19/11/2024 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale f.f. della neocostituita Camera di Commercio, al Dott. Marco Zanini, fino al compimento del procedimento di selezione del nuovo S.G. dell'ente camerale, confermando l'incarico di direttore dell'Azienda Speciale;

VISTE

- la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 in attuazione dell'art. 7 della L. 124/2015 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1064/2019, nel quale viene definito il modello rinnovato del documento per la prevenzione e il contrasto della corruzione nel settore pubblico;
- la Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016";
- la Delibera ANAC n. 1134 dell'8 novembre 2017 recante "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli

Il presente atto, ove stampato su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato da PromoImpresa-Borsa Merci, azienda speciale della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia in conformità alle Linee Guida AGID 2020 e s.m.i

enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici", dove si prevede che le amministrazioni controllanti inseriscano all'interno dei propri piani di prevenzione della corruzione le misure, anche organizzative, utili ai fini della vigilanza sull'effettiva nomina da parte degli enti di diritto privato in controllo pubblico del RPCT e sull'adozione di misure idonee a prevenire fenomeni corruttivi;

- gli orientamenti per l'anticorruzione e la trasparenza pubblicati da Anac il 02/02/2022;
- la delibera ANAC n.7 del 17/01/2023 che approva il Piano Nazionale Anticorruzione 2022;
- il d.lgs. del 31 marzo 2023 n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la delibera ANAC n. 261 del 20 giugno 2023, relativa alle informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche;
- la delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 relativa alle informazioni e ai dati della programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici che rilevano ai fini dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- la delibera ANAC n. 605 del 19 dicembre 2023 che approva l'aggiornamento 2023 al PNA 2022 intervenendo essenzialmente sulla parte speciale e lasciando inalterata la parte generale e gli allegati dal n.1 al n.4.

TENUTO CONTO che

- PromoImpresa-Borsa Merci rientra tra i soggetti che devono adottare misure di prevenzione della corruzione integrative del MOG 231 ovvero di un documento che tiene luogo del PTPCT in quanto soggetto di cui all'art.2-bis c.2 del d.lgs. 33/2013;
- con delibera del CDA dell'Azienda Speciale n.3 del 20/04/2018 è stato nominato il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) nella persona del dott. Marco Zanini, individuando nella figura del RPCT, il soggetto con funzioni analoghe all'OIV tenuto alla pubblicazione della griglia per l'attestazione degli obblighi della trasparenza ai sensi dell'art. 31, D.Lgs 33/2013 e s.m.i.;
- l'azienda, con ordine di servizio n.3/2022 del 10/05/2022, ha formalmente individuato quali referenti dell'ufficio Compliance n.5 dipendenti dell'Azienda Speciale per espletare le attività connesse a garantire il coordinamento e il rispetto delle seguenti normative:
    - Trasparenza amministrativa e accesso civico - D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, così come modificato dal d.Lgs.n.97/2016
    - Prevenzione della corruzione e dell'illegalità – Legge 6 novembre 201 n. 190 - sulla base di quanto chiarito dalla delibera Anac 1134/2017;
    - Protezione dei dati personali - Regolamento UE 679/2016 (GDPR);
    - Sicurezza nei luoghi di lavoro – D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81;

Il presente atto, ove stampato su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato da PromoImpresa-Borsa Merci, azienda speciale della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia in conformità alle Linee Guida AGID 2020 e s.m.i

- Accreditamento alla formazione e al lavoro presso la Regione Lombardia ai sensi della DGR. 2412 del 26/10/2011, del D.D.U.O. 9749 del 31/10/2012 e del D.D.G. 10187 del 13/11/2012; DGR. 5030 del 12.07.2021
- Mantenimento del sistema di certificazione di qualità di PromoImpresa – Borsa Merci ai sensi della normativa ISO 9001-2015.

- il suddetto ufficio assicura un supporto concreto e adeguato all'RPCT e rappresenta la struttura organizzativa idonea e proporzionata che consente di garantire lo svolgimento pieno ed effettivo delle funzioni di RPCT;
- l'RPCT svolge funzioni di collaborazione con il RASA (responsabile anagrafica stazione appaltante) e ha individuato il nominativo della dott.ssa Alessandra Gorieri, quale soggetto preposto all'aggiornamento dei dati nell'AUSA indicandolo all'interno del PTPCT (d.l. n. 179/2012).

CONSIDERATO che

- la Camera di Commercio di Cremona-Mantova-Pavia mantiene il ruolo di soggetto deputato ad esercitare un controllo sul rispetto delle norme in materia di anticorruzione e trasparenza dell'azienda speciale, tramite un referente che sarà opportunamente nominato;
- il riferimento del RPCT per la materia è stata, la Dr.ssa Simonetta Soragna, ora dirigente dell'area "risorse umane e organizzazione" della Camera di Commercio di Cremona-Mantova-Pavia, incaricata, fino al 18/11/2024, della vigilanza sull'applicazione di idonee misure di prevenzione, corruzione e di trasparenza da parte di PromoImpresa-Borsa Merci (Delibera di Giunta della Camera di Commercio di Mantova n° 14 del 15/03/2018).

VISTA la Determinazione del Commissario Straordinario n.3 del 31/01/2024 con la quale è stato approvato il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2024/2026".

ATTESO che

- secondo la definizione adottata nel P.N.A., la "corruzione" è un concetto esteso, comprensivo di "tutte le situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati", con o senza induzione di terzi;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 8, della Legge n. 190/2012 l'organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, adotta annualmente il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) e definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono il contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione entro il 31 gennaio di ogni anno.

STABILITO che l'azienda, con l'adozione del PTPCT, persegue i seguenti obiettivi strategici rivolti al conseguimento e al mantenimento del valore pubblico del servizio svolto:

- revisione e miglioramento della regolamentazione interna
- incremento dei livelli di trasparenza e accessibilità delle informazioni da parte degli stakeholder, sia interni che esterni
- miglioramento continuo dell'informatizzazione dei flussi per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente"

Il presente atto, ove stampato su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato da PromoImpresa-Borsa Merci, azienda speciale della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia in conformità alle Linee Guida AGID 2020 e s.m.i

- incremento della formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza e sulle regole di comportamento per il personale della struttura dell'ente anche ai fini della promozione del valore pubblico
- integrazione tra sistema di monitoraggio del PTPCT e il monitoraggio previsto dal sistema della certificazione della qualità aziendale
- miglioramento continuo della chiarezza e conoscibilità dall'esterno dei dati presenti nella sezione Amministrazione Trasparente
- rafforzamento dell'analisi dei rischi e delle misure di prevenzione con riguardo alla gestione degli appalti pubblici

VISTO che

- il PTPCT rappresenta lo strumento attraverso il quale l'Azienda Speciale formula una strategia di prevenzione che agisca nel senso di ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione o malfunzionamenti nonché di creare un contesto comunque sfavorevole al suo diffondersi;
- il PTPCT risponde in particolare alle seguenti esigenze:
    - individuare, dopo un'opportuna mappatura dei processi, le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione;
    - procedere alla descrizione dei rischi potenziali di corruzione secondo la probabilità che si verifichino e avuto riguardo all'impatto che essi possono generare sull'azienda;
    - individuare le misure di mitigazione del rischio, sia di carattere generale che specifiche, cui assegnare uno o più indicatori e obiettivi di risultato in termini di riduzione delle probabilità che si verifichino eventi corruttivi;
- che la trasparenza, intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, è misura fondamentale per la prevenzione della corruzione anche per l'Azienda Speciale in quanto emanazione di una pubblica amministrazione.

CONSIDERATO che

- In sede di prima applicazione del piano e al 31/12/2024 il contingente numerico dell'azienda era di n.10 dipendenti;
- Non sono emersi nel corso del 2024 fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative e non sono state introdotte modifiche organizzative significative;
- L'Azienda sarà coinvolta, nel corso del 2025, nel processo di razionalizzazione delle aziende speciali camerali della Camera di Commercio di Cremona-Mantova-Pavia, previsto dall'art.3 del D.Lgs. n. 219/2016;
- ai fini della predisposizione del Piano 2025/2027, il RPCT con la collaborazione dei soggetti indicati nel piano stesso, ha ritenuto che i processi individuati rispondano all'esigenza di semplificare e rendere efficace il piano stesso e di non appesantire eccessivamente la struttura di ulteriori controlli non utili ai fini della prevenzione della corruzione;
- il piano è redatto con le modalità, in termini di contenuti e di configurazione complessiva, previste dalla Delibera ANAC n.1064 del 16/11/2019 che ha approvato il PNA 2019, per le parti ancora in vigore, dalla Delibera ANAC n.7 del 17/01/2023 che approva il PNA 2022 e dalla delibera ANAC

Il presente atto, ove stampato su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato da PromoImpresa-Borsa Merci, azienda speciale della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia in conformità alle Linee Guida AGID 2020 e s.m.i

n.605 del 19/12/2023 relativa all'aggiornamento 2023 del PNA 2022, utilizzando un modello di tipo "qualitativo" che prevede un trattamento del rischio con misure personalizzate che meglio si adattano alle caratteristiche organizzative dell'azienda speciale;

ESAMINATO il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2025/2027" proposto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'azienda, allegato A) e parte integrante della presente determinazione;

RITENUTO di approvare il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2025/2027", allegato A) alla presente determinazione e parte integrante della stessa;

assistito dal Direttore

DETERMINA

1. di approvare - ai sensi dell'articolo 1, comma 8, della Legge n. 190/2012 – il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2025/2027" di PromoImpresa-Borsa Merci, allegato A) alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il suddetto piano nella apposita voce della sezione "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale dell'Azienda;
3. di confermare che l'ufficio Compliance istituito con ordine di servizio n.3/2022 nell'ambito dell'organigramma privacy, possa svolgere la funzione di supporto al RPCT e rappresentare la struttura organizzativa idonea e proporzionata che consenta di garantire lo svolgimento pieno ed effettivo delle funzioni di RPCT;
4. di confermare che le funzioni di RPCT sono in capo al dott. Marco Zanini per tutto il periodo di validità dell'incarico di direttore dell'azienda speciale.

IL PRESIDENTE
(Dott. Gian Domenico Auricchio)

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi
del D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. *e.*

Firmato digitalmente da:
Auricchio Gian Domenico
Firmato il 04/02/2025 11:22
Seriale Certificato: 3324515
Valido dal 21/02/2024 al 21/02/2027
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Il presente atto, ove stampato su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato da PromoImpresa-Borsa Merci, azienda speciale della Camera di commercio di Cremona-Mantova-Pavia in conformità alle Linee Guida AGID 2020 e s.m.i