DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 3/2024

TITOLO: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (PTPCT) 2024-2026 – APPROVAZIONE.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

RICHIAMATI

- il decreto di nomina a Commissario Straordinario della Camera di commercio di Mantova del 11 novembre 2020, emanato dal Ministro dello Sviluppo Economico ai sensi dell'art. 61, comma 2 del D.L. 14 agosto 2020 n. 104, convertito con modificazioni dalla L. 13 ottobre 2020, n. 126, e la nota di accettazione dell'incarico trasmessa al Ministro dello Sviluppo Economico con prot. n. 30327 del 16/11/2020;
- l'art. 7 dello statuto dell'azienda speciale che recita "Il Presidente dell'Azienda è di diritto il Presidente pro-tempore della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Mantova….omissis";

CONSIDERATO

- Che, ai sensi dell'art. 4 dello Statuto dell'azienda speciale, la decadenza del Consiglio camerale ha determinato la decadenza dell'organo decisionale dell'azienda;
- Che, a titolo assorbente e come unico organo straordinario della Camera di Commercio, il Commissario è chiamato ad approvare anche gli atti dell'azienda speciale, ente strumentale camerale privo di personalità giuridica e il cui programma di attività si realizza nell'ambito degli indirizzi fondamentali contenuti nella relazione previsionale e programmatica camerale.

VISTI

- la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 in attuazione dell'art. 7 della L. 124/2015 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1064/2019, nel quale viene definito il modello rinnovato del documento per la prevenzione e il contrasto della corruzione nel settore pubblico;
- la Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 "*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*";

- la Delibera ANAC n. 1134 dell'8 novembre 2017 recante "*Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*", dove si prevede che le amministrazioni controllanti inseriscano all'interno dei propri piani di prevenzione della corruzione le misure, anche organizzative, utili ai fini della vigilanza sull'effettiva nomina da parte degli enti di diritto privato in controllo pubblico del RPCT e sull'adozione di misure idonee a prevenire fenomeni corruttivi;
- gli orientamenti per l'anticorruzione e la trasparenza pubblicati da Anac il 02/02/2022;
- la delibera ANAC n.7 del 17/01/2023 che approva il Piano Nazionale Anticorruzione 2022;
- il d.lgs. del 31 marzo 2023 n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la delibera ANAC n. 261 del 20 giugno 2023, Adozione del provvedimento di cui all'articolo 23, comma 5, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante "Individuazione delle informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche e i tempi entro i quali i titolari delle piattaforme e delle banche dati di cui agli articoli 22 e 23, comma 3, del codice garantiscono l'integrazione con i servizi abilitanti l'ecosistema di approvvigionamento digitale";
- la delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 e ss.mm.ii., Adozione del provvedimento di cui all'articolo 28, comma 4, del decreto legislativo n. 31 marzo 2023, n. 36 recante "Individuazione delle informazioni e dei dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici che rilevano ai fini dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33" e il relativo allegato;
- la delibera ANAC n. 605 del 19 dicembre 2023 che approva l'aggiornamento 2023 al PNA 2022 intervenendo essenzialmente sulla parte speciale e lasciando inalterata la parte generale e gli allegati dal n.1 al n.4.

TENUTO CONTO che

- PromoImpresa-Borsa Merci rientra tra i soggetti che devono adottare misure di prevenzione della corruzione integrative del MOG 231 ovvero di un documento che tiene luogo del PTPCT in quanto soggetto di cui all'art.2-bis c.2 del d.lgs. 33/2013;
- In sede di prima applicazione del piano e al 31/12/2023 il contingente numerico dell'azienda era di n.10 dipendenti;

- Non sono emersi nel corso del 2023 fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative e non sono state introdotte modifiche organizzative significative;
- L'azienda, con ordine di servizio n.3/2022 del 10/05/2022, ha formalmente individuato quali referenti dell'ufficio Compliance n.5 dipendenti dell'Azienda Speciale per espletare le attività connesse a garantire il coordinamento e il rispetto delle seguenti normative:
    - Trasparenza amministrativa e accesso civico - D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, così come modificato dal d.Lgs.n.97/2016
    - Prevenzione della corruzione e dell'illegalità – Legge 6 novembre 201 n. 190 - sulla base di quanto chiarito dalla delibera Anac 1134/2017;
    - Protezione dei dati personali - Regolamento UE 679/2016 (GDPR);
    - Sicurezza nei luoghi di lavoro – D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81;
    - Accreditamento alla formazione e al lavoro presso la Regione Lombardia ai sensi della DGR. 2412 del 26/10/2011, del D.D.U.O. 9749 del 31/10/2012 e del D.D.G. 10187 del 13/11/2012; DGR. 5030 del 12.07.2021
    - Mantenimento del sistema di certificazione di qualità di PromoImpresa – Borsa Merci ai sensi della normativa ISO 9001-2015.
- Al fine di assicurare un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane adeguate, si ritiene che il suddetto ufficio possa svolgere la funzione di supporto al RPCT e rappresentare la struttura organizzativa idonea e proporzionata che consenta di garantire lo svolgimento pieno ed effettivo delle funzioni di RPCT;
- l'RPCT svolge funzioni di collaborazione con il RASA (responsabile anagrafica stazione appaltante) e ha individuato il nominativo della dott.ssa Alessandra Gorieri, quale soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati nell'AUSA indicandolo all'interno del PTPCT (d.l. n. 179/2012);
- l'RPCT trova nella figura dell'Avv. Franco Pozzoli, Responsabile dell'Ufficio Legale di Unioncamere Lombardia, un importante interlocutore in qualità di RPD nominato dall'azienda speciale con provvedimento presidenziale n.9 del 25/05/2018, convalidato con delibera del Consiglio di Amministrazione n.20 del 19/07/2018;
- l'RPCT collabora con la dirigente dell'ente camerale dott.ssa Simonetta Soragna incaricata, con Delibera di Giunta, della vigilanza sull'applicazione di idonee misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza da parte di PromoImpresa-Borsa Merci.

RICHIAMATI

- La delibera del CDA n.3 del 20/04/2018 che ha nominato il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) nella persona del dott. Marco Zanini, individuando nella figura del RPCT, il soggetto con funzioni analoghe all'OIV tenuto alla pubblicazione della griglia per l'attestazione degli obblighi della trasparenza ai sensi dell'art. 31, D.Lgs 33/2013 e s.m.i.;

- Il Decreto del Ministro delle Imprese e del Made in Italy del 10 ottobre 2023 che conferisce al dott. Marco Zanini, l'incarico di Segretario Generale della Camera di Commercio di Mantova, confermando gli altri incarichi già conferiti o che saranno conferiti dall'Ente camerale ai sensi della normativa vigente e per la durata 2 anni, dal 21 ottobre 2023 al 20 ottobre 2025, rinnovabili per altri due anni.
- La Determinazione del Commissario Straordinario n.3 del 28/03/2023 che ha approvato il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023/2025".

ATTESO

- che, secondo la definizione adottata nel P.N.A., la "corruzione" è un concetto esteso, comprensivo di "tutte le situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati", con o senza induzione di terzi;
- che, ai sensi dell'articolo 1, comma 8, della Legge n. 190/2012 l'organo di indirizzo politico di ciascuna pubblica amministrazione – su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione - adotta annualmente il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT).

STABILITO che l'azienda, con l'adozione del PTPCT, persegue i seguenti obiettivi strategici rivolti al conseguimento e al mantenimento del valore pubblico del servizio svolto:

a) revisione e miglioramento della regolamentazione interna
b) incremento dei livelli di trasparenza e accessibilità delle informazioni da parte degli *stakeholder*, sia interni che esterni
c) miglioramento continuo dell'informatizzazione dei flussi per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "*Amministrazione trasparente*"
d) incremento della formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza e sulle regole di comportamento per il personale della struttura dell'ente anche ai fini della promozione del valore pubblico
e) integrazione tra sistema di monitoraggio del PTPCT e il monitoraggio previsto dal sistema della certificazione della qualità aziendale
f) miglioramento continuo della chiarezza e conoscibilità dall'esterno dei dati presenti nella sezione Amministrazione Trasparente
g) rafforzamento dell'analisi dei rischi e delle misure di prevenzione con riguardo alla gestione degli appalti pubblici

VISTO che

- il PTPCT rappresenta lo strumento attraverso il quale l'Azienda Speciale formula una strategia di prevenzione della corruzione che agisca nel senso di ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione, aumentare la capacità di scoprire i casi di corruzione e creare un contesto sfavorevole alla corruzione;
- il PTPCT risponde in particolare alle seguenti esigenze:

- individuare, dopo un'opportuna mappatura dei processi, le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione;
- procedere alla descrizione dei rischi potenziali di corruzione secondo la probabilità che si verifichino e avuto riguardo all'impatto che essi possono generare sull'azienda;
- individuare le misure di mitigazione del rischio, sia di carattere generale che specifiche, cui assegnare uno o più indicatori e obiettivi di risultato in termini di riduzione delle probabilità che si verifichino eventi corruttivi;

- che la trasparenza, intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, è misura fondamentale per la prevenzione della corruzione e costituisce, ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.Lgs. 33/2013, "livello essenziale delle prestazioni erogate dalle PP.AA. ai fini della trasparenza, prevenzione e contrasto alla corruzione e alla cattiva amministrazione, a norma dell'art. 117, co.2, lett. m) della Costituzione italiana.

CONSIDERATE le ridotte dimensioni aziendali e l'assenza di figure di tipo dirigenziale, essendo individuato il RPCT nella figura del Direttore, la Camera di Commercio di Mantova ha indicato nella persona del vice Segretario Generale vicario, il soggetto deputato ad esercitare un controllo dell'ente camerale sul rispetto delle norme in materia di anticorruzione e trasparenza dell'azienda speciale.

ESAMINATO il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2024/2026" proposto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'azienda.

CONSIDERATO che

- ai fini della predisposizione del Piano 2024/2026, il RPCT con la collaborazione dei soggetti indicati nel piano stesso, ha ritenuto che i processi individuati rispondano all'esigenza di semplificare e rendere efficace il piano stesso e di non appesantire eccessivamente la struttura di ulteriori controlli non utili ai fini della prevenzione della corruzione;

- il piano è redatto con le modalità, in termini di contenuti e di configurazione complessiva, previste dalla Delibera ANAC n.1064 del 16/11/2019 che ha approvato il PNA 2019, per le parti ancora in vigore, dalla Delibera ANAC n.7 del 17/01/2023 che approva il PNA 2022 e dalla delibera ANAC n.605 del 19/12/2023 relativa all'aggiornamento 2023 del PNA 2022, utilizzando un modello di tipo "qualitativo" che prevede un trattamento del rischio con misure personalizzate che meglio si adattano alle caratteristiche organizzative dell'azienda speciale;

- **VISTO** il testo del PTPCT per il triennio 2024/2026, allegato A) e parte integrante della presente determinazione;

- **RITENUTO** di approvare il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2024/2026", allegato A) alla presente determinazione e parte integrante della stessa;

assistito dal Direttore

DETERMINA

1. di approvare - ai sensi dell'articolo 1, comma 8, della Legge n. 190/2012 – il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2024/2026" di PromoImpresa-Borsa Merci, allegato A) alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il suddetto piano nella apposita voce della sezione "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale dell'Azienda;
3. di confermare che l'ufficio Compliance istituito con ordine di servizio n.3/2022 nell'ambito dell'organigramma privacy, possa svolgere la funzione di supporto al RPCT e rappresentare la struttura organizzativa idonea e proporzionata che consenta di garantire lo svolgimento pieno ed effettivo delle funzioni di RPCT;
4. di confermare che le funzioni di RPCT sono in capo al dott. Marco Zanini per tutto il periodo di validità dell'incarico di direttore dell'azienda speciale così come stabilito dal Decreto del Ministro delle Imprese e del Made in Italy del 10 ottobre 2023, di cui sopra;
5. di provvedere in tempo utile alla nomina del nuovo RPCT nelle more della conclusione del processo di accorpamento in atto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Carlo Zanetti Firmato digitalmente da: ZANETTI CARLO
Data: 31/01/2024 10:57:25

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate. Il presente documento, se riprodotto su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato da PromoImpresa-Borsa Merci in conformità alle Linee Guida AGID 2020 e s.m.i.